

CAMERA DEI DEPUTATI

N. 3338

PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

VIOLANTE, CASTAGNETTI, BOATO, OLIVIERI, MARCORA, QUARTIANI, LOLLI, FISTAROL, CIALENTE, MARAN, INNOCENTI, DETOMAS, PANATTONI, KESSLER, SANDI, RAFFAELLA MARIANI, OLIVERIO, CARBONI, REALACCI, ADDUCE, ALBERTINI, AMICI, ANGIONI, ANNUNZIATA, BANTI, BELLINI, BENVENUTO, GIOVANNI BIANCHI, BIELLI, BIMBI, BONITO, BORRELLI, BOVA, BUFFO, CALZOLAIO, CAMO, CAPITELLI, CARBONELLA, CARLI, CENNAMO, CEREMIGNA, CHIANALE, COLUCCINI, CORDONI, MAURA COSSUTTA, CRISCI, DE BRASI, DI GIOIA, DI SERIO D'ANTONA, DIANA, DILIBERTO, DUILIO, FANFANI, FILIPPESCHI, FOLENA, FRANCI, GALEAZZI, GASPERONI, GIACCO, GIACHETTI, GIULIETTI, GRANDI, GRIGNAFFINI, GRILLINI, GROTTA, ILLY, LABATE, LADU, LETTIERI, LION, SANTINO ADAMO LODDO, LUCIDI, LUSETTI, MANCINI, MANTINI, MARINI, MEDURI, MOLINARI, MONACO, MORGANDO, MOTTA, NANNICINI, NIGRA, OTTONE, PANATTONI, PAPPATERRA, PASETTO, PECORARO SCANIO, PIGLIONICA, PINOTTI, PISA, PISAPIA, PISICCHIO, POLLASTRINI, POTENZA, PREDI, RANIERI, RAVA, REDUZZI, RIZZO, ROCCHI, ROTUNDO, RUSCONI, RUZZANTE, SEDIOLI, SINISCALCHI, SPINI, SQUEGLIA, STRAMACCONI, TOLOTTI, TRUPIA, VERNETTI, ZANELLA

Legge per la montagna

Presentata il 30 ottobre 2002

ONOREVOLI COLLEGHI! — La decisione dell'ONU di promuovere l'Anno delle Montagne ha suscitato una più attenta sensibilità dell'opinione pubblica e di quella politica verso le zone di altura, che co-

prono, come è noto, oltre il 50 per cento del territorio nazionale. A questa più estesa percezione del ruolo e dei problemi delle zone montane ha corrisposto l'accrescersi di una nuova visione culturale delle

politiche di intervento sulla base del concetto distintivo di « montanità », intesa come protagonismo del territorio, delle comunità locali insediate, dei caratteri e dei valori, che stagliano un profilo della identità montana; meritevole di un'azione politica, culturale, sociale e istituzionale di approccio globale ed emergente. Si è colto in questi mesi, segnati da un lungo dibattito che ha visto presenti attori ricchi di iniziativa, le comunità di montagna, dalle quali è scaturita la consapevolezza che ha coinvolto il mondo della scienza, della cultura, delle istituzioni di ogni livello.

Il fattore prevalente, portato al centro del dibattito, è stata la stringente connessione — non solo fisica naturale, ma anche produttiva — che lega la realtà montana alla sostenibilità dello sviluppo generale del « resto » del Paese e del suo stare nell'Europa, impegnata oggi verso l'allargamento ad altri Paesi, nei quali la presenza dei territori montani è sicuramente significativa. Si è presa così coscienza di quanto la questione montana assurga a sicuro e rilevante interesse nazionale, come già indicato dalla legge n. 97 del 1994, recante « Nuove disposizioni per le zone montane ».

La inadeguata applicazione di quella normativa, la modesta dimensione delle risorse impegnate e l'evolversi della problematica delle montagne, suggeriscono e sollecitano un provvedimento legislativo di ampio respiro, entro i chiari confini delle potestà statali, oggi rideterminate, rispetto ai più larghi poteri delle regioni e delle comunità locali, dal nuovo titolo V della parte seconda della Costituzione.

Proprio muovendo dall'esigenza di delimitare il mutato crinale delle potestà legislative tra le regioni e lo Stato, la presente proposta di legge identifica gli ambiti costituzionalmente riservati allo Stato, in forza dell'articolo 117, secondo comma, della Costituzione, e formula principi per la legislazione concorrente riservata alle regioni, ai sensi della disposizione del terzo comma dello stesso articolo.

La proposta di legge reca anche una scelta che consenta di affrontare positivamente la questione della « sostenibilità istituzionale », quella di poter disporre —

in una corretta visione autonomista e federalista — di un governo montano il quale, per rappresentatività ed autorevolezza, permetta di valorizzare le grandi risorse umane, comunitarie, ambientali, sociali e professionali; realizzando di propria iniziativa le condizioni e la programmazione dello sviluppo dei territori montani su scale sufficienti ad una efficace progettazione e concretizzazione.

La scelta sottoposta alla valutazione della Camera dei deputati trae esplicito fondamento da una lettura sistemica e sostanziale della normativa costituzionale, in particolare dell'articolo 117, secondo comma, lettera p), che stabilisce, a garanzia del principio dell'articolo 5 sulle autonomie locali, la potestà legislativa statale nelle materie, rilevanti ma puntuali, della legislazione elettorale, degli organi di governo e delle funzioni fondamentali dei comuni. La abrogazione dell'articolo 128, disposta dalla legge costituzionale n. 3 del 2001, ha identificato nella legge statale i compiti e gli oggetti indicati, che esprimano, per logica e indispensabile espansione aggregativa e associativa dei comuni di minore dimensione, un preciso orientamento del legislatore statale per dare applicazione concreta ai principi di adeguatezza e di differenziazione, che sono congiunti al principio di sussidiarietà, secondo le indicazioni del nuovo articolo 118, che riguarda l'organizzazione amministrativa e la nuova attribuzione delle funzioni, a cominciare da quelle di spettanza dei comuni. Infatti, proprio per essere posti nella condizione organizzativa di poter esercitare le funzioni fondamentali e le altre amministrative, nella maniera più efficace, che devono essere incardinate sui comuni, è urgente e indispensabile valorizzare uno dei momenti più importanti di espressione della autonomia dei piccoli comuni montani, che si identifica nell'ente locale comunità montana, appunto oggi identificato in una unione di comuni montani. Sui complessivi 8.100 comuni italiani, sono classificati montani circa 4.200, dei quali 3.300 al di sotto dei 3 mila abitanti e 900 tra i 3 mila e i 5 mila abitanti.

Sulla base di tale puntuale lettura della innovativa normativa costituzionale, la proposta di legge prevede un consolidamento dello stretto legame che deve intercorrere tra i comuni, anche quelli di minore dimensione e le comunità montane, il cui presidente possa essere eletto direttamente e contestualmente da tutti i consiglieri dei comuni, facenti parte della comunità montana. L'assemblea di questa, secondo la proposta qui avanzata, sarà formata oltre che dal sindaco in carica anche da un rappresentante della maggioranza e da un rappresentante della minoranza di ciascun consiglio comunale. Le modalità più specifiche di formazione degli organi sono affidate all'autonomia statutaria comunitaria, che è alla base dei molteplici profili di responsabilità della comunità montana, necessari perché essa possa agire con efficacia nell'interesse dei comuni che la « costituiscono ».

Nella prima parte del progetto legislativo vengono richiamate le finalità, che hanno un diretto riscontro nella struttura contenutistica dei principi costituzionali, che devono orientare la Repubblica, intesa in tutte le sue costitutive articolazioni, verso una efficace e solidale politica a sostegno delle zone montane, in coerente ed efficace applicazione del principio costituzionale, dettato dall'articolo 44, a favore delle aree montane, mediante una specialità di interventi.

Nella seconda parte del provvedimento proposto vengono identificate le misure, rientranti nelle competenze statali, sia pure, riferite in misura cospicua all'attuale sistema tributario e fiscale erariale, affinché siano adottati criteri di diretto sostegno alla residenzialità, alla protezione ambientale, allo sviluppo sostenibile, alla difesa del territorio e del suolo, che assumono una importanza decisiva anche per la vivibilità delle aree di pianura e urbane.

Tra le diverse misure di sostegno, va segnalato il Fondo nazionale per la montagna, già istituito dalla ricordata legge n. 97 del 1994, di cui si propone un consistente incremento, attraverso il conferimento anche di quote di canoni e di tariffe derivanti da risorse idriche e da fonti energetiche provenienti dalle zone montane, nonché dagli oneri per i territori montani connessi con la realizzazione di nuove grandi opere pubbliche e infrastrutture. Inoltre dagli oneri, sempre per i territori montani, derivanti dal sistema viario dei trasporti. Le quote riguardanti le fonti energetiche e le risorse idriche da conferire al Fondo sono preordinate al riconoscimento, in termini economico-finanziari, della funzione di preminente interesse nazionale che rivestono le zone montane e la loro salvaguardia e valorizzazione.

PROPOSTA DI LEGGE

CAPO I

PRINCÌPI E DISPOSIZIONI GENERALI

ART. 1.

(Quadro costituzionale).

1. Per le finalità di cui al secondo comma dell'articolo 44 della Costituzione, la presente legge garantisce la tutela e promuove lo sviluppo economico, sociale e civile della montagna.

2. Le politiche e le misure normative, programmatiche, amministrative e finanziarie a sostegno delle aree montane sono esercitate, nell'ambito delle rispettive potestà e funzioni, secondo i principi costituzionali, dai comuni, singoli o associati, dalle comunità montane, dalle province, dalle regioni e dallo Stato.

ART. 2.

(Territori montani).

1. Sono classificati montani i territori dei comuni la cui altitudine media non è inferiore a 600 metri sopra il livello del mare.

2. Sono classificati montani i territori dei comuni aventi altitudine media, inferiore a 600 metri e superiore a 400 metri sul livello del mare, sulla base di criteri oggettivi generali stabiliti dal Comitato interministeriale per la programmazione economica (CIPE), d'intesa con la Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, di seguito denominata « Conferenza unificata », riguardanti il grado di accessibilità dei territori, gli indici ISTAT di invecchiamento della popolazione, del saldo demografico e della pendenza del territorio.

3. La classificazione montana, di cui ai commi 1 e 2, è operata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri.

4. Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, sentito il rispettivo organo delle autonomie locali, di cui all'articolo 123, quarto comma, della Costituzione, predeterminano criteri oggettivi di differenziazione dei comuni montani, classificati ai sensi del comma 2, ai fini degli interventi regionali, provinciali e delle comunità montane, sulla base della capacità fiscale per abitante, della fruibilità dei servizi sociali e pubblici, dei fenomeni di depauperamento antropico e della durata del periodo vegetativo.

ART. 3.

(Principi e finalità delle politiche a sostegno della montagna).

1. Negli interventi speciali e nelle azioni a sostegno dei territori montani, gli enti di governo, di cui all'articolo 1, comma 2, osservano i principi e perseguono le finalità indicate dalla Costituzione e, in particolare, garantendo:

a) l'autonomia delle comunità locali di montagna, la promozione dei loro caratteri originari, naturali, sociali e culturali, in base ai principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza, e mediante l'attribuzione ai comuni e alle comunità montane e alle loro forme cooperative e associative di funzioni normative, fondamentali e amministrative, nonché il riconoscimento dell'autonoma gestione delle risorse e della rappresentatività dei loro organi di governo;

b) il preminente interesse nazionale, la organicità e la priorità degli interventi a favore delle zone montane;

c) la riserva alla montagna di quote di risorse pubbliche;

d) la tutela e la valorizzazione del patrimonio paesaggistico e delle biodiversità del suolo montano;

e) la garanzia di livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali delle popolazioni montane;

f) la leale collaborazione, concertazione e partecipazione tra i diversi livelli istituzionali.

ART. 4.

(Potestà legislativa dello Stato e delle regioni).

1. Lo Stato esercita la potestà legislativa a favore delle zone montane nelle materie elencate dall'articolo 117, secondo comma, della Costituzione, e, in particolare, in quelle riguardanti:

a) la tutela del risparmio e la perequazione delle risorse finanziarie;

b) l'organizzazione amministrativa dello Stato e degli altri enti pubblici nazionali;

c) l'ordinamento civile;

d) la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale;

e) le norme generali sull'istruzione;

f) la previdenza sociale;

g) il coordinamento informativo, statistico e informatico dei dati;

h) la tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali.

2. Le regioni esercitano la potestà legislativa concorrente nelle materie di cui all'articolo 117, terzo comma, della Costituzione, nel rispetto dei principi fondamentali indicati dalla presente legge, nonché dei seguenti principi:

a) impiego sostenibile delle risorse ambientali, sociali, professionali e culturali della montagna;

b) elevazione della qualità delle strutture e delle condizioni della vita associata

nonché degli insediamenti nelle aree montane;

c) effettività dell'accesso ai servizi pubblici, scolastici e della comunicazione sociale;

d) sviluppo delle pluriattività attraverso l'integrazione produttiva e professionale tra i diversi settori, in particolare tra quelli agricoli, silvocolturali, forestali, artigianali, commerciali, turistici e di salvaguardia naturale;

e) efficiente sistema di governo delle comunità locali montane e rispetto della loro autonomia statutaria, normativa, organizzativa, finanziaria e fiscale;

f) riequilibrio in sede di ripartizione regionale delle risorse finanziarie secondo i criteri di cui ai commi 2 e 3 dell'articolo 2.

3. La normativa statale vigente nelle materie di potestà legislativa regionale, di cui all'articolo 117, commi secondo, terzo e quarto, della Costituzione, si applica fino alla data di entrata in vigore delle rispettive norme regionali e locali.

4. Costituiscono vincolo, ai sensi dell'articolo 117, primo comma, della Costituzione, alla potestà legislativa dello Stato, delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano nelle materie di intervento per la montagna, gli obblighi derivanti dalle norme di diritto internazionale generalmente riconosciute, di cui all'articolo 10 della Costituzione, e da accordi di reciproca limitazione della sovranità, di cui all'articolo 11 della stessa Costituzione, dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea e alle Comunità europee e dai trattati internazionali ratificati a seguito di legge di autorizzazione.

5. In sede di revisione dei trattati dell'Unione europea e nelle altre sedi comunitarie, l'Italia promuove iniziative indirizzate al riconoscimento della specificità dei territori montani, anche in deroga ai principi comunitari sulla concorrenza.

6. Le regioni a statuto speciale e le province autonome di Trento e di Bolzano perseguono le finalità della presente legge

nell'ambito dei rispettivi statuti e delle relative norme di attuazione.

ART. 5.

(Funzioni dei comuni montani e delle comunità montane).

1. La legge statale, determinando le funzioni fondamentali dei comuni, di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione, indica le funzioni che i comuni montani, per ragioni di adeguatezza e differenziazione, affidano all'esercizio associato delle comunità montane.

2. Le leggi statali o regionali, che conferiscono le funzioni amministrative ai comuni montani, ai sensi dell'articolo 118, secondo comma, della Costituzione, indicano le funzioni che i comuni montani, per ragioni di adeguatezza e differenziazione, affidano all'esercizio associato delle comunità montane.

3. L'organizzazione, lo svolgimento e la gestione delle funzioni dei comuni montani e delle comunità montane sono disciplinati dalla potestà regolamentare dei rispettivi enti locali, nell'ambito della legislazione dello Stato o della regione, secondo le rispettive competenze.

ART. 6.

(Governo montano).

1. In attuazione dei principi fondamentali di cui agli articoli 5, 114, 117, commi secondo, lettera p), e sesto, 118 e 119 della Costituzione, il governo della montagna è costituito dai comuni e dalle comunità montane.

2. Le comunità montane sono unioni di comuni, enti locali costituiti fra comuni montani e parzialmente montani, anche appartenenti a province diverse, per la valorizzazione delle zone montane, per l'esercizio di funzioni proprie, di funzioni conferite e per l'esercizio associato delle funzioni comunali. Nel territorio della comunità montana non si possono costituire altre unioni di comuni.

3. Le comunità montane, in quanto espressione diretta dei comuni e nel rispetto delle loro prerogative, in base ai principi di sussidiarietà, differenziazione, adeguatezza e associazionismo, hanno autonomia statutaria, normativa, amministrativa, organizzativa e finanziaria.

4. Lo statuto comunitario disciplina, in particolare, la composizione, il funzionamento e le attribuzioni degli organi di governo, nell'osservanza dei seguenti principi:

a) gli organi di governo sono il presidente, l'assemblea e la giunta esecutiva;

b) il presidente è eletto, a maggioranza, dai consiglieri dei comuni della comunità montana, mediante votazione segreta, da tenere in sedute contestuali dei consigli comunali;

c) la giunta esecutiva è formata, di norma, da sindaci in carica o da loro delegati.

5. In materia di costituzione, di funzionamento e di organi delle comunità montane, spetta alle regioni:

a) individuare, concordandoli in sede concertativa con i comuni, gli ambiti o le zone omogenee per la costituzione delle comunità montane, in modo da consentire gli interventi per la valorizzazione della montagna e per l'esercizio associato delle funzioni comunali;

b) stabilire le modalità di approvazione dello statuto;

c) definire le procedure di concertazione;

d) disciplinare contenuti, efficacia e procedure dei piani zonali e dei programmi annuali;

e) definire i criteri di ripartizione tra le comunità montane e i comuni montani dei finanziamenti regionali e dell'Unione europea;

f) disciplinare i rapporti con gli altri enti operanti nel territorio.

6. La legge regionale può escludere dalla comunità montana i comuni parzialmente montani nei quali la popolazione residente nel territorio montano sia inferiore al 15 per cento della popolazione complessiva, restando esclusi i capoluoghi di provincia e i comuni con popolazione complessiva superiore a 40.000 abitanti. L'esclusione non priva i rispettivi territori montani dei benefici e degli interventi speciali per la montagna stabiliti dall'Unione europea e dalle leggi statali. La legge regionale può prevedere, per un più efficace esercizio delle funzioni e dei servizi svolti in forma associata, l'inclusione dei comuni confinanti, con popolazione non superiore a 20.000 abitanti, che siano parte integrante del sistema geografico e socio-economico della comunità.

CAPO II

POTESTÀ E POLITICHE STATALI

ART. 7.

(Competenze legislative dello Stato. Ambiti e modalità di intervento).

1. Le leggi e i regolamenti dello Stato, anche se delegati alle regioni, dispongono interventi a favore della montagna nei seguenti ambiti e con le seguenti modalità:

a) Fondo nazionale per la montagna, istituito dall'articolo 2 della legge 31 gennaio 1994, n. 97, finalizzato alla perequazione, ai sensi del terzo comma dell'articolo 119 della Costituzione;

b) finanziamenti e contributi, con la riserva a favore degli enti montani di quote degli interventi previsti per gli enti locali;

c) incentivazioni e agevolazioni agli investimenti;

d) esenzione di imposte e di tasse erariali, nonché di canoni e di tariffe;

e) determinazione di livelli essenziali delle prestazioni;

f) valorizzazione dei prodotti montani tipici;

g) semplificazione delle procedure amministrative;

h) decentramento dei servizi statali.

2. Gli interventi statali, negli ambiti e con le modalità di cui al comma 1, sono adottati nel rispetto delle norme sulla concorrenza, previste dall'ordinamento comunitario e dagli obblighi internazionali. Tali interventi sono altresì sottoposti alla previa autorizzazione, qualora ritenuta necessaria, della Unione europea.

3. Le norme regolamentari statali sono delegate, di norma, alle regioni e alle province autonome di Trento e di Bolzano, ai sensi dell'articolo 117, sesto comma, della Costituzione.

ART. 8.

(Fondo nazionale per la montagna).

1. Il Fondo nazionale per la montagna, istituito dall'articolo 2 della legge 31 gennaio 1994, n. 97, avente carattere aggiuntivo rispetto ad ogni altro trasferimento ordinario o speciale dello Stato a favore degli enti locali, è alimentato da:

a) trasferimenti comunitari, dello Stato e degli enti pubblici, iscritti nell'apposita unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze;

b) quote dei canoni e delle tariffe derivanti da risorse idriche e da fonti energetiche provenienti dalle zone montane;

c) quote degli stanziamenti finalizzati alla realizzazione di nuove grandi opere pubbliche e di infrastrutture, a compensazione degli oneri per i territori montani derivanti dalle opere stesse;

d) nei limiti delle risorse stanziare dalla legge finanziaria ai sensi dell'articolo 27, finanziamenti, quantificati secondo un rapporto proporzionale tra distanze in

linea d'aria, percorrenze chilometriche, tempi di percorrenza, costi di trasferimenti di persone e di merci, a compensazione degli oneri per i territori montani derivanti dal sistema viario e dei trasporti.

2. Le quote di cui alle lettere b), e c) del comma 1, e i finanziamenti di cui alla lettera d), sono determinati con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta dei Ministri delle politiche agricole e forestali, per gli affari regionali e dell'economia e delle finanze, previ i pareri della Conferenza unificata e delle competenti Commissioni parlamentari.

3. I trasferimenti, di cui al comma 1, lettera a), sono preordinati al riconoscimento, in termini economico-finanziari, della funzione di preminente interesse nazionale che rivestono le zone montane e la loro salvaguardia e valorizzazione.

4. Il Fondo di cui al comma 1 è ripartito tra le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, in base a criteri generali stabiliti dal CIPE, d'intesa con la Conferenza unificata, comprendenti la capacità fiscale media per abitante, il grado di accessibilità dei territori, gli indici ISTAT di invecchiamento della popolazione, del saldo demografico e della pendenza del territorio, con riferimento ai comuni montani di cui all'articolo 2.

ART. 9.

(Riserva ai territori e agli enti montani di quote di fondi statali destinati agli enti locali).

1. Ai comuni montani e alle comunità montane è riservata una quota dei fondi statali, destinati agli enti locali riguardanti:

a) la perequazione, di cui all'articolo 119, terzo comma, della Costituzione, in misura non inferiore al 70 per cento;

b) gli investimenti, in misura non inferiore al 70 per cento;

c) l'associazionismo intercomunale, in misura non inferiore al 50 per cento;

d) contributi e trasferimenti statali minimi per singoli enti locali, aventi popolazione inferiore a 5.000 abitanti, in misura non inferiore all'80 per cento;

e) finanziamenti statali per la formazione integrata e finalizzata nella pubblica amministrazione, ai sistemi informativi e all'e-government;

f) gli interventi straordinari.

2. Le quote di cui al comma 1, sono ripartite in base ai criteri indicati dall'articolo 8, comma 4.

ART. 10.

(Riduzione dell'incidenza dell'imposta sul valore aggiunto).

1. La legge finanziaria dispone misure volte alla progressiva riduzione dell'incidenza dell'imposta sul valore aggiunto sulle cessioni di beni e prestazioni di servizi, effettuate nelle zone montane inerenti:

a) l'acquisto, la ristrutturazione e la costruzione di prime abitazioni;

b) le operazioni realizzate da imprese agricole, produttori agricoli a titolo principale, imprenditori agricoli, singoli o associati, cooperative di produzione agricola e di lavoro agricolo forestale, operatori impegnati nelle pluriattività, che concernono il riassetto idrogeologico, la sistemazione idraulica e forestale, le risorse idriche, le opere di sistemazione finalizzate alla salvaguardia del patrimonio artistico e storico, l'edilizia rurale per attività delle imprese agricole, il paesaggio montano, la regolazione e la manutenzione dei corsi d'acqua, la prevenzione degli incendi boschivi, la sistemazione e la manutenzione agraria, forestale e rurale, la manutenzione straordinaria e ordinaria della viabilità comunale;

c) le attività, le prestazioni e le opere delle pubbliche amministrazioni operanti nelle zone montane.

ART. 11.

(Delega al Governo in materia di sostegno a favore della montagna).

1. Il Governo è delegato ad adottare, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, un decreto legislativo per il riassetto delle disposizioni vigenti e la individuazione di nuove misure, in materia di sostegno a favore della montagna, nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi:

a) armonizzare gli strumenti per il sostegno pubblico alle attività di gestione forestale, prevedendo misure per l'incremento del patrimonio forestale, per la promozione dell'agricoltura ecocompatibile e per l'attuazione del Piano forestale nazionale, tenendo conto delle competenze delle comunità montane e dei consorzi forestali di cui al decreto legislativo 18 maggio 2001, n. 227, e degli interventi finanziati dal Fondo europeo di orientamento e garanzia in agricoltura;

b) prevedere strumenti per la valorizzazione economica dei terreni abbandonati e per le forme collettive di trasformazione e commercializzazione dei prodotti tipici della montagna;

c) individuare le risorse finanziarie e gli strumenti per incentivare il turismo montano nel quadro della disciplina prevista dalla legge 29 marzo 2001, n. 135;

d) individuare forme di agevolazione fiscale nonché contributi per la manutenzione e l'ammodernamento, a favore di imprese turistiche montane colpite da eventi esogeni con squilibri economici, per impianti di innevamento e impianti di risalita;

e) estendere e stabilizzare le agevolazioni previste dall'articolo 1 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, per il recupero del patrimonio edilizio nei centri di montagna;

f) confermare l'esenzione dall'imposta comunale sugli immobili per i terreni agricoli montani, individuando idonee misure compensative per i comuni;

g) prevedere il credito di imposta per gli investimenti delle imprese della montagna nell'adeguamento e ammodernamento degli impianti;

h) dare priorità nella ripartizione dei fondi erogati dalla Cassa per la formazione della piccola proprietà contadina, per gli acquisti di terreni montani, in particolare proposti da giovani agricoltori;

i) concedere la copertura parziale degli interessi sui mutui dell'Istituto di servizi per il mercato agricolo alimentare (ISMEA) per trasferimento di terreni per la ricostituzione di aziende agricole di montagna in compendi unici;

l) procedere al riordino ed al coordinamento della normativa secondo quanto previsto dall'articolo 28.

2. Il decreto legislativo di cui al comma 1 è adottato previo parere delle competenti Commissioni parlamentari da rendere entro un mese dalla data di trasmissione del relativo schema.

ART. 12.

(Esenzioni da imposte e diritti).

1. Nei territori di cui all'articolo 2 sono esenti dal pagamento delle imposte di registro, dei diritti di voltura, delle trascrizioni ipotecarie, catastali, di bollo gli atti riguardanti:

a) il trasferimento e l'accorpamento di proprietà di fondi rustici, da parte di agricoltori diretti, di imprenditori agricoli, singoli o associati;

b) il trasferimento di proprietà di beni, acquisiti dalle comunità montane, da destinare alla realizzazione di insediamenti produttivi;

c) la produzione da biomasse.

2. Nei territori di cui all'articolo 2 la produzione di energia elettrica effettuata mediante piccoli generatori, comunque azionati, è esente dal pagamento dell'imposta erariale di consumo.

3. Il Governo è delegato a stabilire d'intesa con l'Ordine dei notai, apposite tariffe agevolate da applicare ai rogiti relativi alle operazioni di cui al comma 1.

ART. 13.

(Semplificazione amministrativa e procedurale per coltivatori diretti, imprenditori agricoli e cooperative).

1. Gli enti locali delle zone montane, in deroga alle norme vigenti e mediante convenzioni, possono provvedere all'affidamento diretto alle cooperative di produzione agricola e di lavoro agricolo-forestale di lavori e servizi di difesa e valorizzazione ambientale.

2. Nei limiti delle risorse allo scopo annualmente destinate, sono emanate disposizioni volte alla riduzione progressiva degli oneri previdenziali a carico delle imprese agricole operanti nelle zone montane per assunzioni a tempo determinato o stagionale di lavoratori, anche extracomunitari, in regola con gli adempimenti assicurativi e previdenziali; le minori entrate contributive sono rimborsate annualmente agli enti previdenziali interessati sulla base di apposita rendicontazione.

3. In deroga ai requisiti previsti dall'articolo 3 della legge 6 marzo 2001, n. 64, possono essere assegnati ai consorzi forestali giovani volontari.

ART. 14.

(Estensione delle misure in materia di imprenditorialità giovanile previste per il Mezzogiorno).

1. Nei limiti delle risorse disponibili sono estese ai territori di cui all'articolo 2 le misure per la promozione e lo sviluppo dell'imprenditorialità giovanile nel Mezzogiorno, di cui al decreto-legge 30 dicembre

1985, n. 786, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 1986, n. 44, e successive modificazioni.

ART. 15.

(Servizi decentrati dello Stato).

1. Nei limiti delle risorse disponibili, lo Stato organizza nelle zone montane i servizi, che rientrano nella sua competenza, secondo criteri di decentramento, individuando inoltre livelli essenziali di prestazioni che garantiscano diritti sociali e civili accessibili ai cittadini e alle imprese.

2. Gli atti compiuti e relativi al trasferimento, alla soppressione o al ridimensionamento di servizi o uffici pubblici o di pubblico interesse sono nulli se compiuti senza aver preventivamente acquisito il parere di una commissione paritetica costituita da rappresentanti degli enti interessati ai servizi e dell'ente responsabile del servizio o dell'ufficio soggetto a rideeterminazione. La commissione è convocata e presieduta dal prefetto competente territorialmente.

ART. 16.

(Allacciamenti telefonici ed elettrici).

1. Le comunità montane possono erogare contributi a residenti e imprese operanti nelle zone montane per allacciamenti telefonici ed elettrici.

2. Le regioni, d'intesa con le comunità montane, sottoscrivono convenzioni con la Società Poste italiane Spa per assicurare i servizi postali diffusi nelle aree montane di cui all'articolo 2.

ART. 17.

(Sedi montane di attività e strutture di alta qualificazione).

1. L'articolo 14 della legge 31 gennaio 1994, n. 97, è sostituito dal seguente:

« ART. 14 (Decentramento di attività e servizi). — 1. Su proposta della Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto

legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sono emanate direttive per sollecitare e vincolare le amministrazioni, anche autonome, dello Stato a decentrare nei comuni montani e nelle comunità montane proprie sedi, attività e servizi, con specifico riguardo a istituti di ricerca, laboratori, università, musei, infrastrutture culturali, ricreative e sportive, ospedali specializzati, case di cura ed assistenza, disponendo gli stanziamenti finanziari necessari ».

ART. 18.

(Pubblica istruzione).

1. Nei limiti delle risorse disponibili, sono previste, per i comuni montani, deroghe in materia di numero minimo di alunni per le scuole materne, elementari e secondarie di primo grado.

2. Il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano interessate promuovono e perfezionano accordi di programma per l'istituzione di borse di studio e per la riduzione tariffaria dei trasporti pubblici locali da riservare agli studenti delle scuole superiori e delle università residenti nei territori montani di cui all'articolo 2, nonché forme differenziate di frequenza e di organizzazione scolastica, ovvero progetti pilota di istruzione da realizzare nelle comunità di montagna, anche di intesa con l'Unione nazionale comuni, comunità ed enti montani.

ART. 19.

(Sanità di montagna).

1. Nell'ambito della propria programmazione socio-sanitaria, nei presidi ospedalieri dei territori montani, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano possono prevedere l'adozione di criteri derogatori rispetto agli standard di dotazione media di posti-letto sia per pazienti acuti che per la riabilitazione e, allo stesso scopo, stanziare risorse aggiuntive rispetto alla spesa media pro-capite con particolare

riferimento agli indici di invecchiamento della popolazione, della dispersione territoriale e della bassa densità demografica.

2. Allo scopo di rimuovere obiettive situazioni di svantaggio, nell'ambito della assegnazione annuale delle risorse destinate al finanziamento del Servizio sanitario nazionale possono essere previste risorse aggiuntive al fine di riconoscere ai cittadini residenti nei territori montani il diritto di accedere ai servizi sanitari e socio-sanitari in condizioni di equità e pari opportunità, favorendo così l'effettivo esercizio dei diritti della persona.

3. Il Fondo nazionale per la montagna ripartisce, fra le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano le risorse aggiuntive annualmente stanziare per finanziare progetti-obiettivo aventi lo scopo di assicurare ai cittadini residenti nei territori montani strumenti in grado di rimuovere le situazioni di svantaggio nell'accesso ai servizi sanitari e socio-sanitari, con particolare riferimento allo sviluppo della telemedicina, alla diffusione del servizio di urgenza-emergenza e alla promozione di assegni di studio a favore di giovani laureati che frequentino scuole di specializzazione e contestualmente si impegnino ad esercitare la professione, per un periodo di almeno cinque anni, nei territori montani.

4. Ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), e in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione, è prevista l'istituzione, con la legge finanziaria, di un fondo perequativo, la cui dotazione è fissata sulla base del deficit di risorse dei territori montani rispetto ai dati nazionali, tenendo conto anche dell'esigenza di dare attuazione alle disposizioni del presente articolo.

ART. 20.

(Sistemi informativi e attività di ricerca).

1. In sede di attuazione dei piani di sviluppo informatico delle pubbliche amministrazioni, previsti dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repub-

blica 28 dicembre 2000, n. 445, il sistema informativo della montagna (SIM) assume carattere di priorità.

2. Nei limiti delle risorse allo scopo annualmente destinate le amministrazioni dello Stato, di intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, istituiscono collegamenti informatici dei servizi di interesse delle aree montane, con i comuni montani, le comunità montane, prevedendo specifiche forme di collaborazione e di coordinamento.

3. L'Istituto nazionale per la ricerca scientifica e tecnologica sulla montagna (INRM), è trasformato in Istituto nazionale per la montagna, ente pubblico nazionale, avente scopo di consulenza e ricerca a favore degli enti locali, delle regioni e delle amministrazioni pubbliche, finalizzato a valorizzare, promuovere, sviluppare e tutelare i territori montani e le loro popolazioni.

ART. 21.

(Soccorso in montagna).

1. Il soccorso in montagna, in grotta, in ambienti ostili e impervi, è, di norma, attribuito al Corpo nazionale soccorso alpino e speleologico (CNSAS) del Club alpino italiano ed al Bergrettungs - Dienst (BRD) dell'Alpenverein Südtirol. Al CNSAS ed al BRD spetta il coordinamento dei soccorsi in caso di presenza di altri enti o organizzazioni, con esclusione delle grandi emergenze o calamità.

2. Al Corpo degli alpini può essere affidato lo svolgimento di missioni di protezione civile sul territorio nazionale ed all'estero secondo le procedure previste dalla legislazione vigente. A tale scopo il normale addestramento militare impartito ai membri del Corpo è integrato da cicli addestrativi specifici per lo svolgimento degli interventi di protezione civile.

ART. 22.

(Gestione del patrimonio forestale e Corpo forestale dello Stato).

1. Per la gestione del patrimonio forestale le comunità montane, singolarmente o in associazione tra loro, e d'intesa con i comuni ed altri enti interessati, possono promuovere nell'ambito del proprio territorio la costituzione dei consorzi forestali di cui all'articolo 5 del decreto legislativo 18 maggio 2001, n. 227. Ai consorzi forestali può essere affidata la gestione dei boschi e dei suoli agricoli demaniali, o di enti pubblici, non utilizzati.

2. Le regioni affidano alle comunità montane ed ai consorzi forestali compiti di manutenzione, conservazione, accrescimento e sfruttamento compatibile del patrimonio forestale e agricolo in gestione, nonché di assistenza tecnica, monitoraggio, ricomposizione ambientale e sorveglianza. A tale fine i consorzi presentano piani territoriali forestali contenenti gli interventi di tutela e di gestione della risorsa. Sono finanziati con tali piani i progetti di valorizzazione economica, di sfruttamento delle biomasse a fini energetici, di afforestazione e riforestazione e la definizione di forme collettive di trasformazione e commercializzazione dei prodotti. Ai fini della tutela ambientale i consorzi possono beneficiare anche di contributi commisurati agli oneri derivanti dalle suddette attività, che hanno finalità di interesse generale. I piani territoriali forestali sono coordinati con gli altri strumenti di pianificazione ambientale, territoriale e socio-economica previsti dalla legislazione statale e regionale.

3. Le attività di gestione forestale e dei suoli agricoli, comportanti rivegetazione, afforestazione e riforestazione di cui al comma 2, compatibili con il raggiungimento degli obiettivi fissati dal protocollo di Kyoto alla Convenzione quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici, ratificato con la legge 1° giugno 2002, n. 120, sono finanziati mediante una quota vincolata pari al 10 per cento del fondo istituito dall'articolo 110 della legge

23 dicembre 2000, n. 388. Una quota non inferiore al 30 per cento dei trasferimenti del presente comma è attribuita con finalità premiale secondo criteri che tengano conto dell'aumento delle superfici boscate e della diminuzione delle aree percorse dagli incendi.

4. I consorzi forestali di cui al comma 1 possono richiedere l'assegnazione di giovani volontari residenti nella comunità, per lo svolgimento delle funzioni di salvaguardia del patrimonio forestale previste dall'articolo 1, comma 1, lettera d), della legge 6 marzo 2001, n. 64.

5. Nei limiti delle risorse allo scopo annualmente destinate, il Corpo forestale dello Stato istituisce proprie sedi in ogni comunità montana.

ART. 23.

(Disposizioni in materia di accise).

1. Dal 1° gennaio 2003, per i comuni e le frazioni di comuni, come definite dall'articolo 4, comma 2, del decreto-legge 30 settembre 2000, n. 268, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 novembre 2000, n. 354, e successive modificazioni, ricadenti nelle zone climatiche E e F, come individuate dall'articolo 2 del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 26 agosto 1993, n. 412, è riconosciuta una riduzione di costo per l'utilizzo come combustibile per riscaldamento di gasolio e di GPL. La misura dell'agevolazione è pari a 0,129 euro per litro e a 0,159 euro per chilogrammo di GPL utilizzati.

ART. 24.

(Pascoli montani).

1. I pascoli montani costituiscono elementi di importanza rilevante per la conservazione, anche a fini turistici, del paesaggio tradizionale, per la difesa del suolo, per la tutela degli ecosistemi e della biodiversità, nonché per la produzione di carni e formaggi di qualità.

2. Il Ministero delle politiche agricole e forestali, di intesa con le regioni, predispone un piano nazionale per l'individuazione, il recupero, l'utilizzazione razionale e la valorizzazione dei sistemi pascolivi montani, anche con l'impiego di finanziamenti comunitari. Gli elementi di cui al comma 1 sono indicati per i diversi territori nella predisposizione del piano e costituiscono priorità per i finanziamenti.

3. Le comunità montane, per l'attuazione del piano di cui al comma 2, promuovono la costituzione di forme associative tra i proprietari interessati.

ART. 25.

(Surrogazione della proprietà assenteista).

1. L'assenteismo, anche parziale, della proprietà dal razionale controllo dei terreni montani costituisce grave e crescente pericolo per la conservazione del suolo, la tutela del bosco e del paesaggio, il mantenimento e l'efficienza di opere pubbliche e private e di infrastrutture e servizi.

2. I terreni non razionalmente utilizzati siti nei comuni montani possono essere conferiti in amministrazione alle comunità montane, le quali provvedono alla loro gestione mediante cessione in affitto per attività agricole o comunque compatibili con la finalità di contrastare il fenomeno dell'assenteismo di cui al comma 1. Il conferimento ha la durata minima di dieci anni e può essere rinnovato.

3. I proprietari che conferiscono in amministrazione terreni alle comunità montane per le finalità di cui al comma 2 sono esonerati dal pagamento di ogni imposta gravante sui fondi ceduti e da qualsiasi spesa inerente il contratto d'affitto e hanno diritto a percepire il canone determinato nel rapporto tra comunità montana e affittuario. Entro tre mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, è emanato ai sensi dell'articolo 17, comma 1, della legge 23 agosto 1988, n. 400, e successive modificazioni, il regolamento per l'attuazione del

presente articolo; in attesa dell'emanazione del regolamento, le comunità montane adottano un regolamento provvisorio.

4. Le comunità montane, anche su istanza dei comuni, procedono all'individuazione dei terreni dove la proprietà risulta assenteista ed all'attuazione delle opere e degli interventi che si rendono necessari.

5. Le regioni procedono:

a) alla predisposizione di un programma di finanziamento per l'attuazione di quanto previsto al comma 2, anche avvalendosi dei finanziamenti statali in materia di difesa del suolo;

b) alla eventuale definizione, per le diverse tipologie di ambienti e di interventi, delle modalità di rivalsa sulla proprietà assenteista da parte delle comunità montane.

ART. 26.

(Tutela dei prodotti tipici).

1. Al fine di tutelare l'originalità del patrimonio storico-culturale dei territori montani, attraverso la valorizzazione dei loro prodotti protetti con « denominazione di origine » o « indicazione geografica » ai sensi del regolamento (CEE) n. 2081/92 del Consiglio, del 14 luglio 1992, è istituito presso il Ministero delle politiche agricole e forestali l'Albo dei « prodotti di montagna italiana », al quale sono iscritte, sentite le comunità montane interessate, le sole produzioni agroalimentari originarie nei comuni montani sia per quanto riguarda la trasformazione che la provenienza della materia prima.

2. Le produzioni di cui al comma 1 possono fregiarsi della menzione aggiuntiva « prodotti di montagna italiana » anche se aggregate a più vasti comprensori di consorzi di tutela.

3. La denominazione di « prodotto della montagna » nei termini di cui all'articolo 23 del decreto legislativo 18 maggio 2001, n. 228, è estesa ai prodotti ed alle lavorazioni tipiche, diverse da quelle tutelate

ai sensi del comma 1, del presente articolo, che sono stati autorizzati dal Ministero delle politiche agricole e forestali. La domanda di registrazione è presentata alle regioni dalle associazioni di produttori, qualunque sia la forma giuridica che esse assumono, e deve essere corredata da un disciplinare contenente gli elementi di cui all'articolo 6 del regolamento (CEE) n. 2082/92 del Consiglio, del 14 luglio 1992. L'autorizzazione individua l'organismo di controllo ai sensi dell'articolo 53 della legge 24 aprile 1998, n. 128, e successive modificazioni, e costituisce il titolo per l'inserimento dei prodotti nell'elenco nazionale dei prodotti alimentari tradizionali previsto dall'articolo 8 del decreto legislativo 30 aprile 1998, n. 173, nonché per l'ammissione alle deroghe ivi previste.

4. Allo sviluppo dei contratti di collaborazione con le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 18 maggio 2001, n. 228, in favore dei prodotti tipici delle zone montane, è destinata una quota non inferiore al 30 per cento del fondo per lo sviluppo dell'agricoltura biologica e di qualità di cui all'articolo 59, comma 2, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni.

5. In deroga ai requisiti previsti dall'articolo 2 della legge 30 aprile 1962, n. 283, e con riferimento alle strutture artigianali destinate alla preparazione di prodotti alimentari tipici situate in comuni di montagna ad alta marginalità, le regioni possono individuare i requisiti strutturali minimi necessari per il rilascio della relativa autorizzazione, salva comunque l'esigenza di assicurare l'igiene completa degli alimenti da accertare con i controlli previsti dalla normativa vigente.

CAPO III

NORME FINALI E TRANSITORIE

ART. 27.

(Disposizioni finanziarie).

1. Nel documento di programmazione economico-finanziaria sono indicate an-

nualmente le risorse da destinare all'attuazione degli articoli 8, 10, 13, 14, 15, 18, 20 e 22. La legge finanziaria dispone le misure necessarie alla progressiva realizzazione degli obiettivi fissati e indica le risorse poste a fronte dei relativi oneri.

2. All'onere derivante dall'attuazione degli articoli 11, 12 e 23, determinato in 150 milioni di euro a decorrere dall'anno 2003, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 2003-2005, nell'ambito dell'unità previsionale di base di parte corrente « Fondo speciale » dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2003, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al medesimo Ministero.

3. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

ART. 28.

(Abrogazioni e coordinamento legislativo).

1. Sono abrogati gli articoli 1, 10, comma 1, 11 e 15 della legge 31 gennaio 1994, n. 97.

2. Il Governo nell'ambito della delega legislativa di cui all'articolo 11 della presente legge provvede al coordinamento delle norme della legge 31 gennaio 1994, n. 97, non abrogate ai sensi del comma 1, del presente articolo, con quelli contenute nella presente legge.

3. Il Governo provvede altresì, nell'ambito della delega legislativa di cui all'articolo 11 della presente legge, a modificare gli articoli 27 e 28 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sulla base di quanto previsto dagli articoli 5 e 6 della presente legge.

ART. 29.

(Norma transitoria in materia di organi delle comunità montane).

1. Fino alla approvazione degli statuti delle comunità montane, per la formazione degli organi, di cui all'articolo 6,

comma 4, si applicano le seguenti procedure e modalità:

a) il presidente è eletto, a maggioranza semplice, dai consiglieri dei comuni della comunità montana, mediante votazione segreta, da tenere in sedute contestuali dei consigli comunali, convocati con preavviso di almeno dieci giorni, in un orario predeterminato nel corso della stessa giornata. Si procede allo spoglio delle schede alla presenza dei consiglieri comunali che hanno partecipato alla votazione dopo l'orario fissato per la conclusione delle operazioni di voto. La data e l'ora, iniziale e finale, delle votazioni in tutti i consigli comunali sono stabilite dal sindaco del comune di minori dimensioni demografiche. In caso di inadempienza, interviene con decisione sostitutiva la regione, dopo aver sentito l'organo consultivo, ove istituito, previsto dal quarto comma dell'articolo 123 della Costituzione;

b) la giunta esecutiva della comunità montana è composta da non più di sette membri, scelti tra i sindaci in carica dei comuni appartenenti alla comunità, o loro delegati, proposti dal presidente e sottoposti al voto di fiducia dell'assemblea, alla quale spettano anche i poteri di controllo;

c) nel caso di comunità montane costituite da non più di sette e da non meno di quattro comuni, la giunta esecutiva è formata da tre sindaci in carica, o loro delegati, scelti con le modalità di cui alla lettera b).

€ 0,52

14PDL0039300

14PDL0039300